Красноярский край

**АДМИНИСТРАЦИЯ БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА**

**Постановление**

**от 29.10.2013                                                                  п. Балахта                                                                          № 1201**

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Поддержка и развитие**

**субъектов малого и среднего предпринимательства**

**в Балахтинском районе » на 2014-2016 годы**

**и об отмене некоторых нормативных актов**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации,  Федеральным законом от 24 07.2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»  и  Законом Красноярского края от 04.12.2008года № 7-2528 «О развитии малого и среднего  предпринимательства в Красноярском крае», руководствуясь ст.ст. 29.2; 29.3 п.3.1. ст. 31 Устава Балахтинского района  **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную  программу «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Балахтинском районе» на 2014-2016 годы  согласно приложению.

2. Считать утратившим силу постановление от 12.10.2012г. № 1170 «Об утверждении долгосрочной районной целевой программы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Балахтинском районе» на 2013-2015годы

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Сельская новь» и разместить на официальном сайте Балахтинского района.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу с 1 января 2014 года, но не ранее дня, следующего за днем его официального опубликования.

Глава администрации района                             Л.И.Старцев

                                                                                           Приложение

           к Постановлению

 администрации района

     от     29.10.2013 г.          № 1201

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ   ПРОГРАММА**

**«ПОДДЕРЖКА  И РАЗВИТИЕ  СУБЪЕКТОВ  МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

**В БАЛАХТИНСКОМ РАЙОНЕ»  
НА  2014 – 2016 ГОДЫ**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | «Поддержка  и  развитие субъектов  малого  и среднего  предпринимательства в Балахтинском районе» на 2014-2016 годы (далее  Программа). |
| Основания  для  разработки  Программы | Программа  социально- экономического  развития  Балахтинского  района.  Ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжение администрации района от 20.09.2013г. №270 «Об утверждении перечня муниципальных программ»  Федеральный закон от 24.07.2007г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».  Постановление администрации Балахтинского района от 02.09.2013. №  947. «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Балахтинского района, их формировании и реализации |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация района (отдел экономики) |
| Соисполнитель программы |  |
| Мероприятия программы | 1. Информационно-консультативная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.  2.Оказание организационно-методической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства;  3.Оказание финансовой поддержки;  4.Имущественная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса;  5. Налоговое стимулирование. |
| Цель  Программы | Создание  благоприятных экономических  условий  для  устойчивого  развития  малого и среднего   предпринимательства в Балахтинском районе на основе повышения эффективности и  качества мер муниципальной поддержки. |
| Задачи  Программы | Целенаправленное  формирование  системы  поддержки  малого и среднего предпринимательства в целях дальнейшего роста количественных и качественных показателей субъектов малого и среднего предпринимательства;  Создание  эффективных  форм  финансово-имущественной  поддержки  малого  предпринимательства;  Поддержка и модернизация приоритетных направлений    малого и среднего предпринимательства, развитие перерабатывающих отраслей;  продвижение  продукции  малых и средних предприятий  на  рынок  края;  Развитие сферы торговли и платных услуг;  Расширение комплекса услуг, предоставляемых населению;  Расширение  производства за счет увеличения ассортимента и улучшения качества  выпускаемой продукции на  предприятиях. |
| Сроки  реализации  Программы | 2014  – 2016  годы |
| Целевые индикаторы | 1. Увеличение оборота малых и средних предприятий (с учетом микропредприятий), с 2366 млн. рублей  до 3746 млн. рублей.  2. Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших муниципальную поддержку, за период действия программы до 76 субъектов.  3. Увеличение количества созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации программы, 125единиц.  4. Увеличение количества сохраненных рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы, 37единиц.  5. Объем привлеченных инвестиций в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы, 97,0 млн. рублей. |
| Объемы и источники финансирования Программы | Финансирование из районного бюджета в размере     2 430 тыс. руб., в том числе:  2014 г. – 750 тыс. руб.;  2015 г. -  800 тыс. руб.  2016 г.  -  880 тыс. руб. |

**1. Характеристика текущего состояния**

В соответствии с Программой социально-экономического развития  Балахтинского района развитие малого и среднего бизнеса является одним из приоритетных направлений.  Принятие настоящей программы обеспечивает преемственность решений органов государственной власти края, а также органов местного самоуправления в сфере развития малого предпринимательства с использованием механизмов и форм поддержки, положительно зарекомендовавших себя в ходе реализации районной целевой программы «Поддержки  и  развития  малого  и среднего  предпринимательства»  на 2010-2012 годы.

Основной задачей малого и среднего предпринимательства в районе является создание и сохранение рабочих мест, т.е. обеспечение занятости и самозанятости населения района, расширения налогооблагаемой базы, насыщения рынка разнообразными товарами и услугами, широкого  использования  местных  источников  сырья.

В Балахтинском районе зарегистрировано с учетом индивидуальных предпринимателей 570 субъектов малого и среднего предпринимательства. Из них количество индивидуальных предпринимателей составляет 82,8 %, большая часть которых это предприятия, осуществляющие розничную торговлю (43%),  12 предприятий (2,1%) относятся к сфере производства.

Одним из основных показателей, характеризующих ситуацию с малым и средним предпринимательством в Балахтинском районе, является увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тысяч жителей района. Ежегодный рост начиная с2011года составляет 5 %:  2011 – 272 субъекта на 10 тысяч жителей; 2013 –285 субъектов  на 10 тысяч жителей.  Сложилась тенденция роста доли занятых на малых и средних предприятиях в среднесписочной численности работников всей предприятий. .В  2011 году доля занятых составила 28,5 %, в 2012 году 31,9% от общего числа занятого населения..  Более наглядно о росте сектора   малого и среднего предпринимательства свидетельствует динамика роста выручки.  В 2012 году выручка составила 2366  мил. рублей, что на 35 % выше по сравнению с 2011 годом. рублей,

Наряду с позитивными изменениями существуют и проблемы развития малого предпринимательства в районе, которые обусловлены  рядом причин:

- остро стоит проблема информированности субъектов предпринимательства;

- низкая доля производства и переработки продукции;

- износ основных средств в перерабатывающей промышленности, в сельскохозяйственных предприятиях;

- проблема качества продукции и продвижение ее на районный,  краевой  рынки.

Тем не менее, потенциал для существенного увеличения количественных и качественных показателей деятельности малого и среднего предпринимательства в районе есть.  Реализация комплекса мер,  направленных на поддержку и развитие малого и среднего бизнеса, создаст предпосылки для более динамичного развития этого сектора экономики.

Вовлечение в процесс поддержки субъектов предпринимательства кредитно-финансовые институты,  лизинговые компании, иные государственные органы, выполняющие контрольно-надзорные функции  позволит решить ряд поставленных задач.

Настоящий этап становления института малого предпринимательства требует решения новых задач его развития: определения стратегий развития с учетом новых задач, стоящих перед экономикой, это пополнение бюджета всех уровней, повышения доли малого предпринимательства в общем объеме производства**,** смягчение безработицы.

Сложившаяся отраслевая структура малого бизнеса свидетельствует о его развитии преимущественно в сфере торговли. Поэтому активизация действий государства в части поддержки малого предпринимательства, является в настоящее время более чем актуальной, а нерешенность назревших проблем в этой области может существенно затормозить начавшийся экономический рост.

Подводя черту под выше сказанным, можно с уверенностью констатировать: реализация потенциала данного сектора экономики во многом зависит от политики поддержки со стороны всех уровней исполнительной и законодательной власти.

1. **Цель, задачи программы**

Целью программы является создание благоприятных экономических  условий  для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Балахтинском районе на основе повышения эффективности и качества мер муниципальной поддержки.

Принцип реализации Программы – соблюдение баланса интересов власти, населения и бизнеса, представленного отдельными субъектами малого и среднего предпринимательства.

За период реализации программы должна быть создана благоприятная среда, стимулирующая предпринимательскую активность, что возможно при условии снижения правовых, нормативных, финансовых, информационных, налоговых и иных рисков.

Данная цель может быть достигнута путем решения задач и реализации следующих направлений работы.

Прежде всего,  необходимо преобразование нормативно-правовой базы, которая смогла бы обеспечить более высокие темпы развития малого предпринимательства. Данное направление базируется на изучении опыта соседних регионов в соответствии с актами федерального и краевого законодательства. На основании полученной информации готовятся, с учетом местной специфики, проекты решений, постановлений администрации района, направленные на поддержку и развитие малого бизнеса.

Настоящей задачей является развитие эффективных форм финансово-имущественной  поддержки, обеспечивающих потребности малых  предприятий в кредитах и инвестициях.

Для решения задачи организации эффективной кредитно-финансовой системы, разработки и распространения финансовых технологий, необходима максимальная активизация инвестиционных ресурсов.

В связи с этим основные усилия будут направлены на разработку нормативной базы для реализации гарантийных кредитно-финансовых механизмов. Прорабатывается вопрос о формах, размерах и источниках финансирования и субсидирования проектов в приоритетных сферах деятельности, о прочих способах оказания поддержки: снижения арендной платы за пользование помещением, размещение муниципального заказа на предприятиях малого и среднего бизнеса. Кроме того, планируется участие субъектов малого предпринимательства в выставках-ярмарках на краевом уровне для продвижения продукции собственного производства на рынки края.

Многие проблемы развития предпринимательства связаны с недостаточной информированностью хозяйствующих субъектов, недоступностью получения информации, консультаций.

Информационная поддержка предполагает пополнение уже созданного банка данных для малого и среднего бизнеса (информация о наличии свободных площадей, имеющихся сырьевых ресурсах, рынках сбыта, неиспользованных производственных мощностей и т.д.), а также проведение регулярных семинаров, встреч с предпринимателями с целью доведения до них новых нормативно-правовых актов, законодательных документов, использование средств массовой информации. Также необходимо расширить спектр деятельности информационно-юридических услуг центров и объединений предпринимателей и охватить следующие основные направления информационного обеспечения: законодательство, бухгалтерский учет и налогообложение, сертификация, лицензирование.

Одной из приоритетных задач является повышение занятости населения путем развития предпринимательства в районе (создание и развитие малых предприятий в рамках соответствующей государственной политики занятости населения).

Огромное значение имеет интенсивное развитие сети объектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, включающей бизнес-инкубаторы, технопарки, фонды, центры поддержки предпринимательства.

Разработка различных инструментов поддержки предпринимательства должна опираться на соответствующую информацию и аналитические разработки. В этой связи необходимо проведение исследований проблем малого предпринимательства, ориентированных на задачи разработки политики поддержки предпринимательства.

Методическое и аналитическое обеспечение требует внедрения механизма сбора статистической и другой информации, создание систем мониторинга динамики развития малого предпринимательства.

Это направление имеет особую важность, так как имеющиеся на сегодняшний день данные порой не соответствуют действительности и не дают возможности сделать реальный анализ деятельности и прогноз развития сектора малого бизнеса.

Реализация мероприятий программы рассчитана на 2014-2016 годы.

**3.  Механизм реализации  мероприятий программы «Поддержка и развитие малого и среднего  предпринимательства  в Балахтинском районе» и контроль за ходом ее выполнения**

3.1. Информационно-консультативная

поддержка субъектов малого и среднего  бизнеса

Предусматривается  регулярное освещение в средствах массовой информации общерайонных тенденций (примеров) развития малого и среднего предпринимательства, деятельности государственной и муниципальной власти по поддержке и развитию бизнеса на территории района. Разработка и издание  информационных буклетов, плакатов в целях оказания консультационно-информационной, методической поддержки. Проведение с субъектами малого предпринимательства консультаций и разъяснений по вопросам действующего законодательства на безвозмездной основе. Подписаниесоглашения  о сотрудничествемежду администрацией района и субъектом малого предпринимательства, проведение мониторинга участие предпринимателей  района в краевых и федеральных целевых программах поддержки малого предпринимательства.  Информирование предпринимателей о свободных муниципальных помещениях комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации района. Предоставление гарантированного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к информационному  ресурсу, к поисковым и справочным системам через информационно-правовой центр дистанционный информационно-консультационный бизнес-инкубатор (www.bikr.ru).

3.2  Налоговое стимулирование развития

Малого и среднего  предпринимательства

Данный раздел предполагает создание условий для легализации  малого бизнеса – максимального выхода предпринимателей из тени и предусматривает установление  оптимальных поправочных коэффициентов для расчета арендной платы за землю для субъектов малого бизнеса, а также установление корректирующих коэффициентов базовой доходности по ЕНВД, дифференцированных по уровню доходности видов деятельности и месту осуществления деятельности.

3.3 Оказание организационно-методической помощи

субъектам малого и среднего предпринимательства

Эффективность работы по формированию системы поддержки малого предпринимательства достигается через установление обратной связи с предпринимателями. Механизмом для решения такой задачи служит организация круглых столов. В целях формирования положительного имиджа и выявления, лучших среди представителей малого и среднего  бизнеса, для формирования предпринимательской этики и предпринимательской культуры, планируется проведение ежегодного конкурса «Предприниматель года». Ежеквартальное проведение семинаров-совещаний с предпринимателями  с участием представителей контролирующих, надзорных и правоохранительных органов. Формирование «портфеля» предложений предпринимателей района по инвестиционным проектам, и их реализация и продвижение.

3.4             Оказание  финансовой поддержки

Получателями средств районного бюджета в рамках программы могут быть субъекты малого и среднего предпринимательстваосуществляющие деятельность на территории Балахтинского района. Оказание финансовой поддержки носит заявительный порядок и осуществляется при отсутствии у субъекта малого и среднего предпринимательства, просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней, арендной плате за землю, и используемое муниципальное имущество. Финансирование производится в соответствии с порядком предоставления финансовой поддержки.  Финансирование программного мероприятия осуществляется в виде субсидий. Для участия в мероприятиях по предоставлению муниципальной поддержки в форме субсидии субъект предпринимательства представляет следующие документы:

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц            или выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

- справки из Инспекции Федеральной налоговой службы России по      Красноярскому краю, Пенсионного фонда РФ, ГУ Красноярского регионального отделения фонда социального страхования о состоянии расчетов по налогам, сборам и взносам, полученные в срок не ранее 15 дней до даты подачи заявки;

-справку о состоянии расчетов за аренду земельных участков и арендуемые объекты муниципальной собственности,   находящихся в    муниципальной собственности Балахтинского района, а также земельных участков Балахтинского района, государственная собственность на которые не разграничена, полученную в срок не позднее 5 дней до даты подачи заявки;

-  справку о среднесписочной численности работающих.

Кроме указанных документов, субъект малого и среднего предпринимательства представляют документы, указанные в соответствующем порядке реализации мероприятия по предоставлению муниципальной поддержки в форме субсидии.

Заявки субъектов малого и среднего предпринимательства с приложением всех необходимых документов должны быть рассмотрены в срок, не превышающий 30 дней с момента их регистрации. Регистрацию осуществляет  общий отдел администрации района в течения дня, в который заявка поступила в администрацию района.

3.5 Формирование муниципального имущественного фонда

Данный раздел программы предполагает  приобретение  в           муниципальную собственность имущества, в том числе  строений, сооружений, оборудования, инвентаря, инструментов с целью передачи на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях субъектам малого и среднего бизнеса для ведения предпринимательской деятельности.

**4. Конечные результаты  программы**

Целевые индикаторы и критерии эффективности оценки реализации Программы приведены ниже.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Единицы измерения | 2012 | 2016 | Динамика, процентов |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства | единиц | 580 | 662 | 115 |
| В том числе |  |  |  |  |
| Количество организаций (юридических лиц) малого и среднего бизнеса | единиц | 94 | 103 | 115 |
| Количество индивидуальных предпринимателей | единиц | 486 | 559 | 115 |
| Выручка от реализации предприятиями  малого и среднего предпринимательства товаров, работ и услуг | Млн. рублей | 1747 | 2271 | 130 |
| Численность занятых в малом предпринимательстве | человек | 2447 | 2900 | 120 |
| Инвестиции в основной капитал | млн. рублей | 55,024 | 71,0 | 130 |
| Среднемесячная заработная плата  работников предприятий малого и среднего бизнеса | Тыс.рублей | 12,4 | 16,9 | 136,3 |

В 2016  году по сравнению с 2012 годом ожидается:

-  рост  предпринимательской  активности  в  районе на 15 процентов;

- повышение доли занятых в малом предпринимательстве на 20 процента;

- увеличение объемов выручки  предприятиями малого и среднего бизнеса на 3%;

- рост объема инвестиций в основной капитал субъектов малого и среднего бизнеса   на 30 процентов.

5. Ресурсное обеспечение программы (финансирование)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Код статьи экономической классификации расходов | Объем финансирования – всего, тыс. руб. |  | | |
| 5.1 Оказание организационно-методической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства | | | |  | | |
| 5.1.1 | Проведение семинаров, в том числе совместно с представителями контрольно-надзорных и правоохранительных органов. | 226 | 90 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2014 год | 226 | 30 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2015 год | 226 | 30 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2016 год |  | 30 |  | | |  |  |  |  |
|  | 5.2. Оказание финансовой поддержки | | |  | | |  |  |  |  |
| 5.2.1 | Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства направленная на развитие инвестиционной деятельности, развитие системы кредитования и снижение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов: | 242 | 1290 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2014 год | 242 | 410 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2015 год | 242 | 440 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2016 год | 242 | 440 |  | | |  |  |  |  |
|  | - Субсидирование части затрат на покупку оборудования для производства и переработки продукции; |  | 260 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2014 год | 242 | 80 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2015 год | 242 | 90 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2016 год | 242 | 90 |  | | |  |  |  |  |
|  | -Субсидирование части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования |  | 470 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2014 год | 242 | 150 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2015 год | 242 | 160 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2015 год | 242 | 160 |  | | |  |  |  |  |
|  | Предоставления субсидий субъектам малого и (или) среднего предпринимательства на возмещение части расходов, связанных с реализацией проектов направленных на развитие сельского туризма |  | 280 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2014год | 242 | 90 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2015год | 242 | 95 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2016год | 242 | 95 |  | | |  |  |  |  |
|  | Субсидирование части затрат связанных с предоставлением социальных услуг по дневному уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста и (или) создание культурно-досугового центра для детей. | 242 | 280 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2014 год | 242 | 90 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2015 год | 242 | 95 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2016 год | 242 | 95 |  | | |  |  |  |  |
| 5.2.2 | Поддержка вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства а также предприятий, осуществляющих продвижение продукции собственного производства: |  | 840 |  | | |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  | | |  |  |  |  |
|  | 2014 год | 242 | 260 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2015 год | 242 | 270 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2016 год | 242 | 310 |  | | |  |  |  |  |
|  | Субсидирование части расходов по разработке проектно-сметной документации на строительство или реконструкцию производственных, торговых и складских зданий и сооружений |  | 30 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2014 год | 242 | 10 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2015 год | 242 | 10 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2016 год | 242 | 10 |  | | |  |  |  |  |
|  | Субсидирование части затрат вновь созданным субъектам малого и среднего бизнеса; |  | 600 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2014 год | 242 | 200 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2015 год | 242 | 200 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2016 год | 242 | 200 |  | | |  |  |  |  |
|  | Возмещение  части расходов по сертификации продукции |  | 210 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2014 год | 242 | 50 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2015 год | 242 | 60 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2016 год | 242 | 100 |  | | |  |  |  |  |
|  | Итого оказание финансовой поддержки | 242 | 2130 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2014 год | 242 | 670 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2015 год | 242 | 710 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2016 год | 242 | 750 |  | | |  |  |  |  |
|  | | | |  | 242 | 50 |  |  |  |  |
| 5.3. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса | | | |  | | |  |  |  |  |
| 5.3.1 | Формирование муниципального имущественного фонда | 310 | 210 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2014 год | 310 | 50 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2015 год | 310; 226 | 60 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2016 год | 310 | 100 |  | | |  |  |  |  |
|  | ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ: |  | 2430 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2014 год | 226;  242; 310 | 30; 670; 50 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2015 год | 226; 242;310 | 30; 710; 60 |  | | |  |  |  |  |
|  | 2016 год | 226; 242; 310 | 30; 750;  100 |  | | |  |  |  |  |